

БЕЛАРУСЬ: ДОСТИЖЕНИЯ И ДИЛЕММЫ МНОГОВЕКТОРНОЙ ПОЛИТИКИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДИПЛОМАТИИ

В.Е.Снапковский

доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры международных отношений Белорусского государственного университета,
Минск, Беларусь
e-mail: ulsnap44@inbox.ru
ORCID: 0000-0002-7133-8549

Аннотация. В статье проанализированы роль и значение многовекторности в разработке и реализации внешнеполитического курса Республики Беларусь. С точки зрения методологии основное внимание уделено взаимосвязи политики и экономики в государственном курсе страны на международной арене, экономическим аспектам обеспечения национальных интересов Беларуси. Автором использованы методы периодизации и сравнительно-исторического анализа этапов внешнеполитической деятельности Беларуси. При помощи метода контент-анализа изучены основополагающие доклады президента А.Лукашенко и его взгляды по вопросам внешней политики и внешнеэкономической деятельности. Охарактеризованы основные этапы внешней политики страны за 33 года независимого существования (с 1991 г.). Выявлены особенности каждого из внешнеполитических этапов парламентской республики и президентского правления, показана эволюция внешнеполитических приоритетов страны. Раскрыты характерные черты и сущностные характеристики третьего (2014-2020) и четвертого (с августа 2020 и по настоящее время) этапов внешнеполитической деятельности Беларуси и особенности ее экономической дипломатии, в первую очередь в отношениях с Россией. Автор, основываясь на официальных позициях, национальных интересах и внешнеполитическом дискурсе, обусловленном политическим реализмом, считает необходимым возврат Беларуси к политике многовекторности.

Ключевые слова: Республика Беларусь, внешняя политика, внешнеэкономическая деятельность, экономическая дипломатия, внешнеполитические приоритеты, многовекторность, Союзное государство, коллективный Запад.

Поступила в редакцию: 08.12.2024
Принята к публикации: 11.12.2024

УДК 332.132
DOI: 10.24833/2949-639X-2024-4-10-46-61

ВВЕДЕНИЕ

Пройденный Беларусью после 1991 г. более чем 30-летний период развития по пути независимости дает веские основания для подведения итогов и определения перспектив дальнейшего движения. В самостоятельную жизнь вступает

новое поколение белорусских граждан, которое родилось в условиях независимости и не представляет свою жизнь вне рамок собственного национального государства. Для них, как и для представителей старших поколений, важно знать, представлять и осознавать этапы исторического развития Республики Беларусь, ее национально-государственного строительства, основные направления внутренней и внешней политики. После распада СССР и полноценного выхода на международную арену Беларусь перестала ассоциироваться, может быть пока что только юридически, с привычным определением «союзная республика» или просто «республика», имея в виду ее государственно-политический статус в составе советского федеративного государства. В политическом лексиконе, да и в обыденной жизни, мы уже привыкли или еще привыкаем к новым понятиям, таким как «государственный суверенитет», «езависимость», «белорусская внешняя политика» и «экономическая дипломатия». Минск теперь ассоциируется не только со столицей Беларуси, но и с самостоятельным центром принятия внешнеполитических решений.

Исследование

Этапы внешней политики независимой Беларуси

Учитывая опыт трех десятилетий самостоятельного развития Беларуси, выделим этапы формирования и развития ее внешней политики. Автор в публикациях, посвященных первому, второму и третьему (уже в обобщенном виде) десятилетиям внешней политики Республики Беларусь, представил ее периодизацию, основанную на типе политического режима, который управляет страной. В этом плане четко выделяется внешнеполитическая деятельность парламентской республики и президентской республики [10].

Парламентский период (1991 - июль 1994 гг.), имея в виду его краткосрочность и органичную целостность, не подразделяется на более короткие временные отрезки. Основное содержание этого неполного трехлетнего отрезка времени составляет процесс международного признания Республики Беларусь, ее выхода на международную арену как независимого государства, установления дипломатических отношений с большинством государств планеты, расширения активности Беларуси на международной арене с учетом нового государственно-политического статуса. Безусловным приоритетом этого периода являлась концентрация усилий по развитию отношений со странами СНГ, в первую очередь с Россией, и с развитыми странами Запада («возвращение в Европу»). Крайне важным и исторически значимым был вклад Беларуси в укрепление международной безопасности в связи с ее добровольным отказом от ядерного статуса и присоединением к другим международным соглашениям в области ядерного и обычного разоружения [5]. Достигнутые в этой области решения были реализованы в начальный период президентского правления, когда в ноябре 1996 г. российские стратегические ракеты оказались выведенными с территории страны,

и Беларусь де-юре стала безъядерным государством. В экономическом приближении этот этап характеризуется социально-экономическим кризисом, разрывом связей с бывшими союзными республиками, в первую очередь с Россией, началом переориентации торгово-экономических отношений на страны Центральной и Западной Европы и США. Одним из приоритетов внешней политики молодого государства был провозглашен курс на демократические преобразования и рыночную экономику [4].

Последующий 30-летний президентский период во внешнеполитической истории суверенной Беларуси подразделяется на четыре этапа [13].

Первый охватывает 1994–1999 гг. Это пятилетка активной интеграционной политики с Россией. Этап начинается с приходом к власти президента Александра Лукашенко, провозгласившего интеграцию с Россией одним из ключевых элементов своей предвыборной программы, и завершается двумя важнейшими событиями: подписанием белорусско-российского Договора о создании Союзного государства 8 декабря 1999 г. и сменой президента Российской Федерации 31 декабря 1999 г. Эти годы также являются периодом укрепления восточного вектора внешней политики белорусского государства посредством создания более тесных интеграционных объединений с Россией и другими странами СНГ (Таможенного союза) при одновременном свертывании политического диалога со странами Запада и расширении сотрудничества со странами Азии, Африки и Латинской Америки. В области внешнеэкономической деятельности продолжалось наращивание торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества с ЕС и США, набирали обороты хозяйственные связи с КНР. Тогда же родилось и понятие «многовекторности», ставшее позднее основой и визитной карточкой внешней политики белорусского государства. Оно распространялось на сферы политики, экономики и культуры. Термин «многовекторная политика» впервые был озвучен в докладе А.Лукашенко на Первом Всебелорусском съезде 19 октября 1996 г., который сказал: «С учетом нашего геополитического положения единственно эффективной может быть только многовекторная, сбалансированная внешняя политика» [3].

Второй этап внешнеполитической деятельности белорусского государства в период президентского правления охватывает 2000–2014 гг., и его можно назвать временем начала проведения «многовекторной политики». «Многовекторность» стала трактоваться в выступлениях белорусского президента и других руководящих деятелей страны, а вслед за ними и в работах белорусских и зарубежных исследователей как один из ключевых принципов внешней политики Беларуси. Что касается автора, то он больше склоняется к тому, чтобы считать многовекторность внешнеполитической стратегией официального Минска в 2000–2020 гг. [10]. Второй этап завершился началом в 2014 г. российско-украинского конфликта, оказавшем значительное воздействие на нашу страну, ее внешнюю политику и международное положение. В эти годы произошло закрепление суверенного статуса Беларуси, и начала осуществляться более или менее

полноценная многовекторная внешняя политика. Страна обрела черты геополитического субъекта, способного самостоятельно определять и реализовывать свою внешнюю политику в соответствии с национальными интересами [14]. Во внешнеэкономической сфере этот этап наполнен усилением прагматизма и «экономизации» в отношениях с Россией, сложным поиском баланса геостратегических и экономических интересов, которые обе дружественные страны пытались совместить через разрешение торгово-экономических конфликтов [12].

С 2014 г. до августа 2020 г. продолжался третий этап внешнеполитической деятельности первого президента Республики Беларусь, который можно назвать временем «более гибкой, сбалансированной и независимой внешней политики». На этом этапе политика многовекторности стала приобретать более реальные и адекватные черты и приближаться к настоящему значению этого слова, понимаемое как сбалансированное развитие отношений со всеми географическими векторами внешней политики государства. В эти годы шел трудный и противоречивый процесс обретения Беларусью своей национальной и международной идентичности [6].

Третий этап внешнеполитической деятельности Беларуси отличается от предыдущего более последовательным и успешным курсом реализации многовекторной политики. Если в течение второго этапа официально Минску пришлось пережить два кризиса в отношениях с Западом (2004-2006 и 2010-2012 гг.), то 6-летний третий этап характеризуется как самый успешный период в истории внешней политики президентской республики. Беларусь избавилась от западных санкций, которые были сняты или приостановлены, стала переговорной площадкой в урегулировании российско-украинского конфликта, провела ряд важных международных форумов (саммит «нормандской четверки», Парламентскую ассамблею ОБСЕ), умело балансировала между Москвой и Брюсселем, наращивала потенциал взаимодействия с Китаем и другими ключевыми странами и регионами «дальней дуги», проводила активную экономическую дипломатию, ставшую визитной карточкой белорусского государства [7].

Четвертый этап внешнеполитической деятельности Беларуси периода президентского правления начался в августе 2020 г. и продолжается в настоящее время. Объявленные белорусской Центральной избирательной комиссией 9 августа результаты президентских выборов спровоцировали острый внутривнутриполитический кризис, привели к обострению отношений официального Минска с соседними государствами (Польшей, Литвой, Латвией), коллективным Западом в целом. Ухудшились отношения с Украиной, не признавшей политических реалий в стране (избрание А.Лукашенко президентом). Россия однозначно приняла сторону действующего президента, оказав ему политическую, дипломатическую, экономическую и информационную поддержку, которая, однако, была обусловлена выполнением ряда требований, прежде всего проведением конституционной реформы [2].

События 2020-2022 гг. (последствия президентской кампании, посадка самолета в Минском аэропорту, миграционный кризис на границах с западными соседями, начало Специальной военной операции (СВО) в Украине, обострение отношений с Западом, введение Западом новой волны более жестких санкций) положили конец (убежден, что временный) политике многовекторности. Поэтому новый этап в истории внешней политики Республики Беларусь можно охарактеризовать как откат в реализации политики многовекторности и обвал в отношениях с Западом. Этот кризисный перелом имеет вынужденный характер, обусловленный чрезмерно острой реакцией Запада на действия официального Минска сначала внутри страны, а затем - его безоговорочной поддержкой СВО. Жесткая конфронтация с коллективным Западом не подразумевает отказа белорусского руководства от принципиального и долговременного курса на развитие отношений по всем векторам и азимутам как географическим, так и тематическим. Вместе с тем происходил поворот Беларуси в сторону так называемой «дальней дуги» и резкое сокращение экономического, научно-технического и культурного сотрудничества со странами Запада.

В условиях возросшей турбулентности в Европе Беларусь вынуждена отойти от проведения политики ситуационного нейтралитета и усилить интеграцию с Россией в области геополитики, военной стратегии и обороны, государственного управления, экономики и культуры [1]. Отказ от стремления к нейтралитету и снятие положения о безъядерном статусе страны зафиксированы в новой редакции Конституции, принятой 27 февраля 2022 г., которая представлена в ст. 18 в новой расширенной формулировке. Исключено положение о стремлении к нейтралитету, введено положение об исключении военной агрессии с территории Беларуси в отношении других государств¹.

Многовекторная внешняя политика и экономическая дипломатия

Президент А.Лукашенко в первые годы своего правления неоднократно высказывался за сбалансированный и прагматический подход к проведению внешнеполитического курса. В конце 1990-х годов он провозгласил курс на многовекторную внешнюю политику. Это проявилось в активизации связей со странами Азии, Африки и Латинской Америки и во вступлении страны в 1998 г. в Движение неприсоединения. Как оказалось позднее, участие в этом довольно размытом в организационном и внешнеполитическом плане объединении более чем ста государств различных континентов не оправдало надежд официального Минска. Несмотря на то что в научной литературе нет более или менее точного определения понятия «многовекторная внешняя политика Республики Беларусь», этот политический курс следует понимать как определенное исправление дисбаланса в интеграционной политике с Россией. Об этом А.Лукашенко говорил в 1999 г. и позднее, употребляя выражения «слишком сильный крен на Восток» [3], «мы

¹ Конституция Республики Беларусь. Президент Республики Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution> (дата обращения: 30.11.2024).

летели на одном крыле», имея в виду приоритетное развитие отношений Беларуси с Россией в ущерб другим направлениям и как стремление проводить активную политику по всем азимутам, в том числе на западном направлении.

На сайте белорусского МИД дано обоснование многовекторности внешней политики, которая обусловлена важным геополитическим положением Беларуси на границе мировых центров силы, культур и цивилизаций, непростой историей страны, испытавшей на себе разрушительные последствия многочисленных европейских войн и конфликтов. Многовекторность рассматривается как «фундаментальный принцип, предполагающий развитие сбалансированных конструктивных отношений с партнерами в различных регионах мира»². Этот принцип продолжает сохранять свое значение, несмотря на резкий поворот в отношениях с Западом, произошедший после августа 2020 г. «На фоне беспрецедентного политического и экономического давления Европейского союза, США и других стран Запада на Беларусь отношения с ними трансформировались из партнерских и взаимовыгодных в жесткое противостояние»³, говорится в разделе «Приоритетные направления внешней политики Республики Беларусь» на сайте белорусского МИД. Вместе с тем, как неоднократно заявляло белорусское руководство, Минск остается открытым для диалога с западными странами с целью выхода на позитивную траекторию сотрудничества, в первую очередь в торгово-экономической и инвестиционной сферах⁴.

В 2010-е гг. концепция многовекторности была дополнена внешнеэкономическим тезисом о сбалансированном развитии внешней торговли («три трети»). Это означало стратегический курс на равновесное развитие экономических отношений с тремя главными партнерами Беларуси - Россией, ЕС и странами «дальней дуги» (Азии, Африки и Латинской Америки)⁵. Однако быстрых и видимых успехов в этом направлении добиться не удалось как в силу сложности поставленной задачи, так и неблагоприятных изменений в мировой политике и экономике (российско-украинский конфликт, санкционная политика со стороны Запада, торговый протекционизм, пандемия короновируса). В 2019 г. доля России и стран ЕАЭС во внешней торговле Беларуси составила более 50%, ЕС - около 23% и «дальней дуги» 27%⁶. В 2022 г. эти пропорции еще больше возросли в сторону России и ЕАЭС, перейдя отметку в 60%⁷.

² Принципы, цели и задачи Республики Беларусь на международной арене. Министерство иностранных дел Республики Беларусь. URL: https://mfa.gov.by/foreign_policy/aims (дата обращения: 30.11.2024).

³ Приоритетные направления внешней политики Республики Беларусь. Министерство иностранных дел Республики Беларусь. URL: https://mfa.gov.by/foreign_policy/priorities/ (дата обращения: 30.11.2024).

⁴ Там же.

⁵ Беларусь-ЕС: риски превышают возможности. Минский диалог. URL: <https://minskdialogue.by/research/opinions/belarus-es-riski-prevyshaiut-vozmozhnosti> (дата обращения: 01.12.2024).

⁶ Общая информация о внешней торговле: направления, задачи, итоги за актуальный период. Министерство иностранных дел Республики Беларусь. URL: http://mfa.gov.by/export/foreign_trade/ (дата обращения: 30.10.2024).

⁷ Беларусь и Россия. Министерство иностранных дел Республики Беларусь. URL: <https://mfa.gov.by/bilateral/russia/> (дата обращения: 30.10.2024).

В целом внешнеполитические приоритеты адекватно отражали национальные интересы и особенно внешнеэкономические потребности белорусского государства, его стремление развивать сбалансированные отношения с основными акторами и интеграционными группировками на международной арене. После распада СССР Беларусь как тесно интегрированная часть советского народнохозяйственного комплекса была вынуждена больше других бывших союзных республик уделять главное внимание отношениям с постсоветскими государствами, в частности с Россией [12]. Кроме экономических, культурных и гуманитарных соображений важное значение для Беларуси имели геополитические и военно-стратегические расчеты и калькуляции. Они определили значительную зависимость Минска от Москвы в вопросах безопасности (впрочем, не только их) и включение Беларуси в сферу жизненных интересов России. С другой стороны, увеличилась и зависимость России от Беларуси в сфере геополитики и военной стратегии, поскольку Беларусь остается фактически единственным союзником России на западном направлении после разрыва отношений с коллективным Западом после 24 февраля 2022 г. [2].

В вопросе о внешнеполитических векторах для Беларуси важны отношения со всеми ключевыми центрами силы на евроазиатском континенте. С Евросоюзом у нее самая протяженная граница и высокая степень взаимозависимости экономического, социального, культурного и, наконец, политического характера. Не менее значимым вектором для белорусской дипломатии являются страны «дальней дуги», где важное место занимает близкий, несмотря на географию, и дружественный Китай, с которым установлены отношения стратегического партнерства. Однако, как было подчеркнуто, основным экономическим партнером и единственным стратегическим союзником была и останется Россия.

Беларусь выступает за поиск новых региональных форматов, в том числе за продвижение идей «интеграции интеграций», высказанных еще в 2011 г., и Большого евразийского партнерства. Данные инициативы должны быть дополнены сотрудничеством в рамках сопряжения ЕАЭС и китайского проекта «Один пояс, один путь». Такую же по силе актуальность имеет и углубление взаимодействия с ключевыми экономическими объединениями и национальными экономиками Евразии. Особое значение имеет вопрос о стратегическом сотрудничестве с Китаем, которое стало предметом недовольства со стороны Запада. В феврале 2021 г. белорусский президент заявил: «Мне прямо в глаза было сказано: вы уходите от Китая, Китая не должно быть в центре Европы»⁸. А.Лукашенко ответил, что Китай поддержал Беларусь, когда 5-6 лет назад Запад атаковал ее масштабными санкциями. Поэтому Минск не закрыл Пекину путь в Европу.

⁸ Доклад Президента Беларуси на VI Всебелорусском народном собрании 11 февраля 2021 г. Президент Республики Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/shestoe-vsebelorusskoe-narodnoe-sobranie> (дата обращения: 30.06.2024).

Президент А.Лукашенко о внешней политике и стратегическом выборе Беларуси

Первое концептуальное изложение основ внешней политики белорусского государства, которое вступило во второе десятилетие независимости, представлено в программном докладе «Внешняя политика Республики Беларусь в новом мире», с которым А.Г.Лукашенко выступил 22 июля 2004 г. на совещании с руководителями заграничных учреждений Республики Беларусь. Докладчикам была поставлена задача оценить «наш государственный внешнеполитический ресурс» и «правильно представить себе место нашей страны на континенте и в мире».

В докладе выделены четыре характерные черты современного геополитического положения Беларуси. 1) Беларусь — это средняя по европейским меркам страна; 2) Это развитая экономика открытого типа, где около 60% валового внутреннего продукта экспортируется; 3) Она расположена на чувствительнейшем геополитическом перекрестке, средоточии торговых и транзитных путей; 4) Беларусь — страна с внушительным военным потенциалом, входящая в число 50 первых государств мира. Президент сформулировал главную стратегическую задачу страны — понизить уязвимость экономики и непосредственно вытекающие из этого внешнеполитические риски. Имелось в виду уйти от «уязвимости одного рынка» (российского, хотя в докладе он прямо так не назван)⁹. Однако уменьшить зависимость от поставок энергоносителей и российского рынка в силу разных причин, прежде всего внешнего характера, не удалось. Поэтому перед правительством позднее была поставлена задача достигнуть более или менее равномерного распределения торговых потоков между тремя главными партнерами Беларуси (треть — ЕАЭС, треть ЕС, треть — остальной мир или «дальняя дуга»). В начале 2020-х гг., однако, пришлось отказаться и от этой внешнеэкономической стратегии, сделав больший упор на торгово-экономических связях с Россией, Китаем и другими странами «дальней дуги».

В декабре 2010 г. на IV Всебелорусском народном собрании А.Лукашенко выдвинул и обосновал курс «равной приближенности» Беларуси к Востоку и Западу. Он предполагал сбалансированное развитие восточного и западного векторов внешней политики, формирование пояса добрососедства по всему периметру границ Беларуси. Ключевая задача, которая вытекала из следования такому стратегическому курсу, заключалась в максимально эффективном использовании геополитического ресурса страны. Стратегия «равной приближенности» к Востоку и Западу давала шанс максимально эффективно использовать выгодное географическое положение, транзитный и промышленный потенциал страны¹⁰. После

⁹ Внешняя политика Республики Беларусь в новом мире: выступление Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на совещании с руководителями заграничных учреждений 22 июля 2004 г. Президент Республики Беларусь. URL: <http://www.president.gov.by/press18726.html#doc>. (дата обращения: 30.06.2024).

¹⁰ Доклад Президента Беларуси на IV Всебелорусском народном собрании 6 декабря 2010 г. Президент Республики Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/doklad-prezidenta-respubliki-belarus-aleksandra-lukashenko-na-chetvertom-vsebelorusskom-narodnom-sobranii-5895> (дата обращения: 30.06.2024).

преодоления отката в отношениях с Западом (2010-2013 гг.) политика «равной приближенности» принесла свои плоды в виде расцвета многовекторности и экономической дипломатии [9].

К своим идеям, мыслям и высказываниям о роли и месте Беларуси в Европе и мире президент обратился в докладе на VI Всебелорусском народном собрании (февраль 2021 г.). Вновь была подтверждена мысль о том, что Беларусь по мировым меркам - это небольшое средневропейское государство. Ее роль и место в международной политике охарактеризованы следующим образом: «Мы утвердились в статусе самостоятельного игрока на международной арене и надежного участника различных интеграционных объединений. Сохранили свои миротворческие позиции. Выдвинули ряд инициатив глобального масштаба»¹¹. К ним относится предложение о цифровом добрососедстве и практические шаги по его реализации, поддержанные многими государствами. Отмечен общепризнанный вклад Беларуси в мирное урегулирование ситуации на юго-востоке Украины.

А. Лукашенко, говоря о выборе Беларуси между сильными мира сего, подошел к решению этой дилеммы уже с других позиций, чем в программном докладе 2004 г. или докладе на IV Всебелорусском народном собрании (ВНС) 2010 г. Если в 2010 г. говорилось о равноудаленности или равноприближенности к Востоку и Западу, то в условиях обострения стратегического соперничества между Россией и Западом возможности балансирования между ними, проведения эффективной многовекторной политики резко ограничились, а после 24 февраля 2022 г. вообще исчезли. Это поставило страну в трудное положение, вынудив отказаться от политики ситуационного нейтралитета, стать на сторону России, вступившей в острое противостояние с НАТО, США и ЕС. Беларусь вновь оказалась в положении прифронтового государства. Президент Беларуси, подчеркивая геополитическую важность своей страны с точки зрения коллективного Запада, сказал в феврале 2021 г.: «Для сведения: мы на Востоке первые, за нами Россия. Беларусь рассматривается [Западом] как ее неотъемлемая часть»¹². В этих условиях была подтверждена неизменная роль Беларуси как донора стабильности в центре Европы и целом континенте, а также как надежного партнера в сфере региональной безопасности.

Белорусский президент в докладе на VI ВНС еще раз разъяснил суть концепции многовекторности, «которая вызывает столько вопросов. Даже у наших братьев». Ответ был направлен в адрес российских политических кругов, считавших, что белорусская политика многовекторности не сочетается с союзными обязательствами Минска в области внешней и военной политики и геостратегии [2].

¹¹ Доклад Президента Беларуси на VI Всебелорусском народном собрании. Президент Республики Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/shestoe-vsebelorusskoe-narodnoe-sobranie#block-after-media-scroll> (дата обращения: 02.12.2024).

¹² Доклад Президента Беларуси на VI Всебелорусском народном собрании. Президент Республики Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/shestoe-vsebelorusskoe-narodnoe-sobranie#block-after-media-scroll> (дата обращения: 02.12.2024).

Разъясняя свою политику, А.Лукашенко отверг критику насчет того, что Беларусь якобы сидит или пытается усидеть на двух стульях. Ее цель - обеспечить диверсификацию международных связей, прежде всего экономических, достигнуть равновесия в региональной безопасности и конечно сохранить свою политическую устойчивость [6]. Исходя из всего сказанного, было заявлено: «Я не вижу весомых причин отказываться от подобной многовекторности. Это объективная реальность для любого здравого политика, который когда-либо будет руководить Беларусью»¹³.

В 2000-2020 гг. А.Лукашенко пытался уменьшить зависимость от России, что нашло отражение как в концепциях и доктринальных установках, так и в реализуемых внешнеполитических стратегиях и курсах (многовекторная внешняя политика, возрождение концепции нейтралитета, равноприближенность к Востоку и Западу, интеграция интеграций). В политической сфере эту зависимость удалось уменьшить, правда больше символически, о чем говорило определенное «выгорание» проекта союзного государства и ставка президента России В. Путина на создание Евразийского экономического союза, экономизацию и прагматизм в отношениях с Минском, в экономической же и военной сферах она не уменьшилась [6]. В условиях возросшей турбулентности в Европе Беларусь была вынуждена покончить с политикой многовекторности и ситуационного нейтралитета и усилить интеграцию с Россией в области геополитики, военной стратегии и обороны, государственного управления, экономики и культуры [9]. Это нашло отражение в новой редакции Конституции (февраль 2022 г.), новой Концепции национальной безопасности¹⁴ и Военной доктрине¹⁵, одобренных Всебелорусским народным собранием в апреле 2024 г.

Новый этап отношений с Российской Федерацией

Стабилизация внутривнутриполитической ситуации в стране после политического кризиса 2020 г. позволила придать новый импульс ускорению интеграции с Россией. 4 ноября 2021 г. на заседании Высшего Госсовета Союзного государства (СГ) был утвержден пакет интеграционных документов, включающий «Основные направления реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021-2023 гг.», частью которых являлись 28 отраслевых союзных программ по экономической интеграции. В рамках их выполнения в значительной мере унифицировано законодательство двух стран в различных сферах хозяйствования, заложена основа для проведения единой макроэкономической,

¹³ Доклад Президента Беларуси на VI Всебелорусском народном собрании. Президент Республики Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/events/shestoe-vsebelorusskoe-narodnoe-sobranie#block-after-media-scroll> (дата обращения: 03.12.2024).

¹⁴ Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P924v0005> (дата обращения: 30.06.2024).

¹⁵ Военная доктрина Республики Беларусь. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=p924v0006> (дата обращения: 30.06.2024).

денежно-кредитной, налоговой и таможенной политики, формирования общих рынков и социально-экономического пространства¹⁶.

Спустя два года политики общественность и эксперты констатировали, что правительства и профильные ведомства двух стран выполнили около 90% намеченных в соответствии с программами мероприятий. На заседании Совета Министров Союзного государства 29 ноября 2023 г. в Москве одобрены «Основные направления реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2024-2026 гг.» Документ состоит из 11 разделов, включающих в себя вопросы макроэкономической политики, деятельности в сфере статистики общего финансового рынка, согласованной налоговой политики и сотрудничества в таможенной сфере, единых промышленной и аграрной политики, функционирования объединенных энергетических рынков и эксплуатации объектов атомной энергии, объединенной транспортной системы, построения единого информационного пространства, а также взаимодействия в культурно-гуманитарной, научно-технической и социальной сферах. «Основные направления» утверждены на заседании Высшего Госсовета СГ 29 января 2024 г.¹⁷

Россия продолжала оставаться главным экономическим партнером Беларуси, и ее доля во внешней торговле нашей страны увеличилась, превысив половину ее внешнеторгового оборота. В 2022 г. двусторонний товарооборот вырос на 13% до рекордного для взаимной торговли показателя в 43,4 млрд долл., при этом российский экспорт сократился на 7,7% (до 21,3 млрд долл.), а импорт вырос на 41,2% (до 22,0 млрд долл.). По данным белорусской статистики, в 2022 г. впервые в истории товарооборот между странами достиг отметки в 50 млрд долл. В 2023 г. взаимный товарооборот вырос до 55 млрд долл. США, при этом экспорт составил 31 млрд, а импорт - 23 млрд долл. Впервые для Беларуси сложилось большое положительное сальдо в торговле с Россией¹⁸.

С началом СВО изменился общий контекст белорусско-российской интеграции. Все более отчетливо дает о себе знать новая военно-политическая и экономическая реальность. Углубляющаяся изоляция двух стран от Запада и возрастающее санкционное давление ставят задачи не только по гармонизации финансово-экономических систем двух стран, но и по выработке механизмов, способных компенсировать негативное воздействие западных ограничений. Так, основным вектором развития в финансовой сфере стал отказ от доллара и евро во взаимных расчетах и переход на российские рубли¹⁹.

¹⁶ Политические отношения. Посольство Российской Федерации в Республике Беларусь. URL: <https://belarus.mid.ru/ru/countries/bilateral-relations/political-relations/> (дата обращения: 17.12.2023).

¹⁷ ВГС утвердил Основные направления реализации положений Договора о создании СГ на 2024–2026 годы. Беларусь сегодня. URL: <https://www.sb.by/articles/vgs-utverdil-osnovnyie-napravleniya-realizatsii-polozeniy-dogovora-o-sozda> (дата обращения: 18.02.2024).

¹⁸ Межгосударственные отношения РФ и Белоруссии. РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20230524/diplomatiya-1873560847.html?ysclid=Iqav1io3l178763154> (дата обращения: 17.12.2023).

¹⁹ После начала СВО интеграция с Россией стала для Белоруссии вопросом выживания. Яндекс Дзен. URL: https://dzen.ru/a/Y7Lcgaq_PRqakRnc (дата обращения: 19.12.2023).

Белорусско-российский отношения на нынешнем этапе переживают период конструктивного и взаимовыгодного развития. Два союзных государства являются участниками ряда интеграционных объединений, вектор развития которых определяет характер многосторонних связей на перспективу. С момента подписания Договора о создании Союзного государства российско-белорусские отношения прошли большой и сложный путь и вышли в настоящее время на высокий уровень союзной поддержки и стратегического партнерства. Их неотъемлемой частью остается тесная и углубляющаяся внешнеполитическая координация, в том числе на площадках ООН, СНГ, ОДКБ, ШОС, ОБСЕ, МАГАТЭ²⁰.

В новой повестке для белорусско-российских отношений важное и незаменимое место должны занимать принципы взаимной выгоды и прагматизма, добрососедства, союзных и дружественных отношений, общепринятые нормы и принципы международного права. На шкале внешнеполитических приоритетов Республики Беларусь отношения с Российской Федерацией сохранили бы ведущее место в следующей формулировке: «стратегический союз (союзные отношения) на основе национальных интересов». Такую концепцию автор проводит в своих исследованиях, начиная с конца 1990-х гг. [12]. Эта формула, на наш взгляд, представляет собой наиболее оптимальное сочетание интеграционной политики и принципов независимости и суверенитета, на которых строится внешняя политика и национальная безопасность двух различных по силе, возможностям и влиянию государств, вступивших между собой в процесс сближения во всех сферах общественной жизни.

Заключение

33-летний опыт самостоятельного существования показывает, что Республика Беларусь продолжает свой путь развития как независимого европейского государства. Ее внешняя политика внесла весомый и признанный вклад в укрепление международной и европейской безопасности и процесс разоружения. Беларусь стала первым в мире государством, добровольно отказавшимся в 1990-е гг. от ядерного оружия. Установлены добрососедские отношения с окружающими государствами, развиваются интеграционные связи с постсоветскими странами, с некоторыми крупными и влиятельными государствами (Россия и Китай) налажено стратегическое партнерство. Внешняя политика, сориентированная на защиту безопасности и обеспечение свободы действий на мировой арене, стала более прагматичной, а деятельность белорусской дипломатии - более профессиональной. Особенно зримых успехов удалось добиться в 2014-2020 гг. (до начала августовского политического кризиса в стране), когда белорусская дипломатия

²⁰ Интеграция России и Беларуси в 2022 году вышла на новый уровень. RuBaltic.Ru. URL: <https://www.rubaltic.ru/article/politika-i-obshchestvo/20221228-integratsiya-rossii-i-belarusi-v-2022-godu-vyshla-na-novyy-uroven/?ysclid=Iqct5ig7mz601098107> (дата обращения: 05.12.2024).

умело балансировала между центрами силы на Западе и Востоке. Вместе с тем потенциал многовекторной внешней политики не удалось реализовать в полной мере, а после 2020 г. западный вектор оказался отброшенным в прошлое. В условиях переформатирования мирового порядка Беларусь, как следует из заявлений ее руководства, остается приверженной курсу на восстановление конструктивного диалога с Западом без выдвижения предварительных условий.

Проанализированные высказывания и оценки президента Беларуси по вопросам внешней политики, геополитики и геостратегии отражали официальные взгляды и подходы белорусского руководства к этим важнейшим проблемам государственной деятельности во внешней сфере. Они претерпели изменения, причем по некоторым вопросам довольно существенные, особенно в 2010-х и начале 2020-х гг. Отошли на задний план проблемы цивилизационного выбора Беларуси (между Востоком и Западом или равной приближенности к ним). Страна стала прифронтовым государством и остается единственным союзником России на западном направлении. На передний план вышли вопросы укрепления национальной безопасности в ее внутренних и внешних аспектах, консолидации правящего класса и своих сторонников, противостояния коллективному Западу и усиления военных союзнических обязательств и интеграционной политики в отношениях с Россией. Что касается политики многовекторности (потенциальной и реальной), то она продолжает оставаться фирменным знаком деятельности Беларуси на международной арене, реализуясь на восточном и южном направлениях в сфере международной безопасности, экономической дипломатии, гуманитарного и культурного сотрудничества.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Бахлова О.В., Бахлов И.В. Внешние вызовы и угрозы для Союзного государства Белоруссии и России: европейский вектор // Современная Европа. 2022. № 2. С. 56-68. DOI: 10.31857/S020170832202005X
2. Громыко А.А. Российско-белорусское сотрудничество: время стратегических решений. Аналитический доклад. М.: Ассоциация внешнеполитических исследований имени А.А.Громыко, Институт Европы РАН. 2021. 22 с. DOI: 10.15211/978-5-98163-173-3
3. Кравченко П.К. Беларусь на переломе: дипломатический прорыв в мир: выступления, статьи, интервью, беседы, дипломатические документы и переписка. Минск: БИП-С Плюс. 2009. 635 с.
4. Кравченко П.К. Беларусь на переломе. Восстановление государственности и дипломатический прорыв в мир // Белорусская думка. 2016. № 12. С. 9-21.
5. Лаумулин М.Т. Беларусь между Востоком и Западом. Международное положение, социально-экономическое и политическое развитие страны. Нур-Султан: КИСИ при Президенте РК. 2021. 600 с.
6. Макей В. На службе народа и государства // Белорусская думка. 2017. № 3. С. 3-10.
7. Макей В. На службе народа и государства // Белорусская думка. 2017. № 4. С. 3-13.

8. *Снапковский В.Е.* Анализ внешней политики Республики Беларусь: пособие. Минск: БГУ. 2021. 243 с.
9. *Снапковский В.Е.* Белорусско-российские отношения в начале 2020-х гг. // Дипломатия Беларуси в условиях новых вызовов: материалы II Международной научной конференции (21 марта 2024 г., г. Минск). 2024. С. 35-41.
10. *Снапкоўскі У.Е.* Беларуска-расійскія адносіны: зборнік навуковых артыкулаў. Минск. 2009. 139 с.
11. *Снапкоўскі У.Е.* Знешняя палітыка Беларусі: зборнік дак. і матэрыялаў. Минск. 2008. 639 с.
12. *Снапкоўскі У.Е.* Тры дзясяцігоддзі незалежнасці: перыядызацыя гісторыі знешняй палітыкі Рэспублікі Беларусь // Беларусь у сучасным свеце: материалы XXII Международной научной конференции, посвященные 102-летию образования Белорусского государственного университета (26 октября 2023 г., г. Минск). 2023. С. 66-72.
13. *Snapkouski U.E.* Foreign Policy of the Republic of Belarus: Milestones and Priorities // Journal of Belarusian State University. International Relations. 2021. No. 1. Pp. 36-43.

BELARUS: ACHIEVEMENTS AND DILEMMAS OF MULTI-VECTOR POLICY AND ECONOMIC DIPLOMACY

V.E. Snapkovsky

Doctor of Historical Sciences, Professor, Professor at the Department of International Relations of the Belarusian State University, Minsk, Republic of Belarus

e-mail: ulsnap44@inbox.ru

ORCID: 0000-0002-7133-8549

Abstract. The article analyses the role and importance of multi-vector approach in the development and implementation of the foreign policy of the Republic of Belarus. From the methodological point of view, the main attention is paid to the relationship between politics and economics in the state course of the country in the international arena, as well as economic aspects of ensuring the national interests of Belarus. The author used the methods of periodisation and comparative historical analysis of the stages of Belarus' foreign policy. Using the method of content analysis, the fundamental reports of President A.Lukashenko and his views on foreign policy and foreign economic activity were studied. The main stages of the country's foreign policy over 33 years of independent existence (since 1991) are characterised. The features of each of the foreign policy stages, including the parliamentary republic and presidential rule, are revealed, and the evolution of the country's foreign policy priorities is shown. The characteristic features and essential characteristics of the third (2014-2020) and fourth (from August 2020 to the present) stages of Belarus's foreign policy, as well as the features of its economic diplomacy, primarily in relations with Russia, are revealed. Based on official positions, national interests, and foreign policy discourse conditioned by political realism, the author considers it necessary for Belarus to return to a multi-vector policy.

Keywords: Republic of Belarus, foreign policy, foreign economic activity, economic diplomacy, foreign policy priorities, multi-vector policy, Union State, collective West.

Submitted: December 08, 2024

UDC 332.132

Accepted: December 11, 2024

DOI: 10.24833/2949-639X-2024-4-10-46-61

REFERENCES:

1. Bakhlova O.V., Bakhlov I.V. Vneshniye vyzovy i ugrozy dlya Soyuznogo gosudarstva Belorussii i Rossii: yevropeyskiy vektor [External Challenges and Threats for the Union State of Belarus and Russia: a European Vector]. *Sovremennaya Yevropa [The Modern Europe]*, 2022, no. 2, pp. 56-68. DOI: 10.31857/S020170832202005X. (In Russ.).
2. Gromyko A.A. Rossiysko-belorusskoye sotrudnichestvo: vremya strategicheskikh resheniy. Analiticheskiy doklad [Russian-Belarusian Cooperation: Time for Strategic Decisions. Analytical Report]. Moscow, Assotsiatsiya vneshnepoliticheskikh issledovaniy imeni A.A.Gromyko, Institut Yevropy RAN, 2021, 22 p. DOI: 10.15211/978-5-98163-173-3. (In Russ.).
3. Kravchenko P.K. Belarus' na perelome: diplomaticheskiy proryv v mir: vystupleniya, stat'i, interv'yū, besedy, diplomaticheskiye dokumenty i perepiska [Belarus at a Turning Point: Diplomatic Breakthrough into the World: Speeches, Articles, Interviews, Conversations, Diplomatic Documents and Correspondence]. Minsk, BIP-S Plus, 2009, 635 p. (In Russ.).
4. Kravchenko P.K. Belarus' na perelome: Vosstanovleniye gosudarstvennosti i diplomaticheskiy proryv v mir [Belarus at the Turning Point: Restoration of Statehood and Diplomatic Breakthrough into the World]. *Belaruskaya dumka [Belarusian Thought]*, 2016, no. 12, pp. 9-21. (In Russ.).
5. Laumulin M.T. Belarus' mezhdū Vostokom i Zapadom. Mezhdunarodnoye polozheniye, sotsial'no-ekonomicheskoye i politicheskoye razvitiye strany [Belarus between East and West. International Position, Socio-Economic and Political Development of the Country]. Nur-Sultan, KISI pri Prezidente RK, 2021, 600 p. (In Russ.).
6. Makey V. Na sluzhbe naroda i gosudarstva [In the Service of the People and the State]. *Belaruskaya dumka [Belarusian Thought]*, 2017, no. 3, pp. 3-10. (In Russ.).
7. Makey V. Na sluzhbe naroda i gosudarstva [In the Service of the People and the State]. *Belaruskaya dumka [Belarusian Thought]*, 2017, no. 4, pp. 3-13. (In Russ.).
8. Snapkovskiy V.E. Analiz vneshney politiki Respubliki Belarus': posobiye [Analysis of the Foreign Policy of the Republic of Belarus: a Textbook]. Minsk, BGU, 2021, 243 p. (In Russ.).
9. Snapkovskiy, V.E. Belorussko-rossiyskiye otnosheniya v nachale 2020-kh gg. [Belarusian-Russian Relations in the Early 2020s]. *Diplomatiya Belarusi v usloviyakh novykh vyzovov: materialy II Mezhdunarodnoi nauchnoi konference (21 marta 2024, Minsk) [Diplomacy of Belarus in the Context of New Challenges: Materials of the II International Scientific Conference (March 21, 2024, Minsk)]*, 2024, pp. 35-41. (In Russ.).
10. Snapkoŭski U.E. Bielaruska-rasijskija adnosiny: zb. navuk. artykulaŭ [Belarusian-Russian Relations: Collection of Scientific Articles]. Minsk, 2009, 139 p. (In Belarusian).
11. Snapkoŭski U.E. Zniešniaja palityka Bielarusi: zb. dak. i materyjalaŭ [Foreign Policy of Belarus: Collection of Documents and Materials]. Minsk, 2008, 639 p. (In Belarusian).

12. Snapkoŭski U.E. Try dziasiacihoddzi niezaliežnasci: pieryjadyzacyja historyi zniešniaj palityki Respubliki Bielaruś [Three Decades of Independence: Periodization of the History of the Foreign Policy of the Republic of Belarus]. *Bieluaruś u sučasnym sviecie: materialy XXII Mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii, posvjashhennye 102-letiju obrazovanija Belorusskogo gosudarstvennogo universiteta (26 oktjabrja 2023, Minsk) [Belarus in the Modern World: Materials of the XXII International Scientific Conference Dedicated to the 102nd Anniversary of the Formation of the Belarusian State University (October 26, 2023, Minsk)]*, 2023, pp. 66-72. (In Belarusian).
13. Snapkouski U.E. Foreign Policy of the Republic of Belarus: Milestones and Priorities. *Journal of Belarusian State University. International relations*, 2021, no. 1, pp. 36-43.